Uma análise dos conceitos de Segurança e de Defesa adotados pelo Ministério da Defesa
Cel Av R1 Alexandre F. Ramos
(Escola Superior de Guerra)
XVII CONGRESSO ACADÊMICO SOBRE DEFESA NACIONAL
Academia Militar das Agulhas Negras
29 de agosto De 2022
MINISTÉRIO DA
DEFESA
AMAN
BOM DA PA
13,99

Objetivo

Propor uma análise acerca dos conceitos de Segurança e de Defesa elencados na PND e na END, os quais orientam as atividades do MD, contrastando-os com os conceitos estudados na ESG, de maneira a permitir reflexões acerca de suas possíveis multidimensionalidades.

ROTEIRO

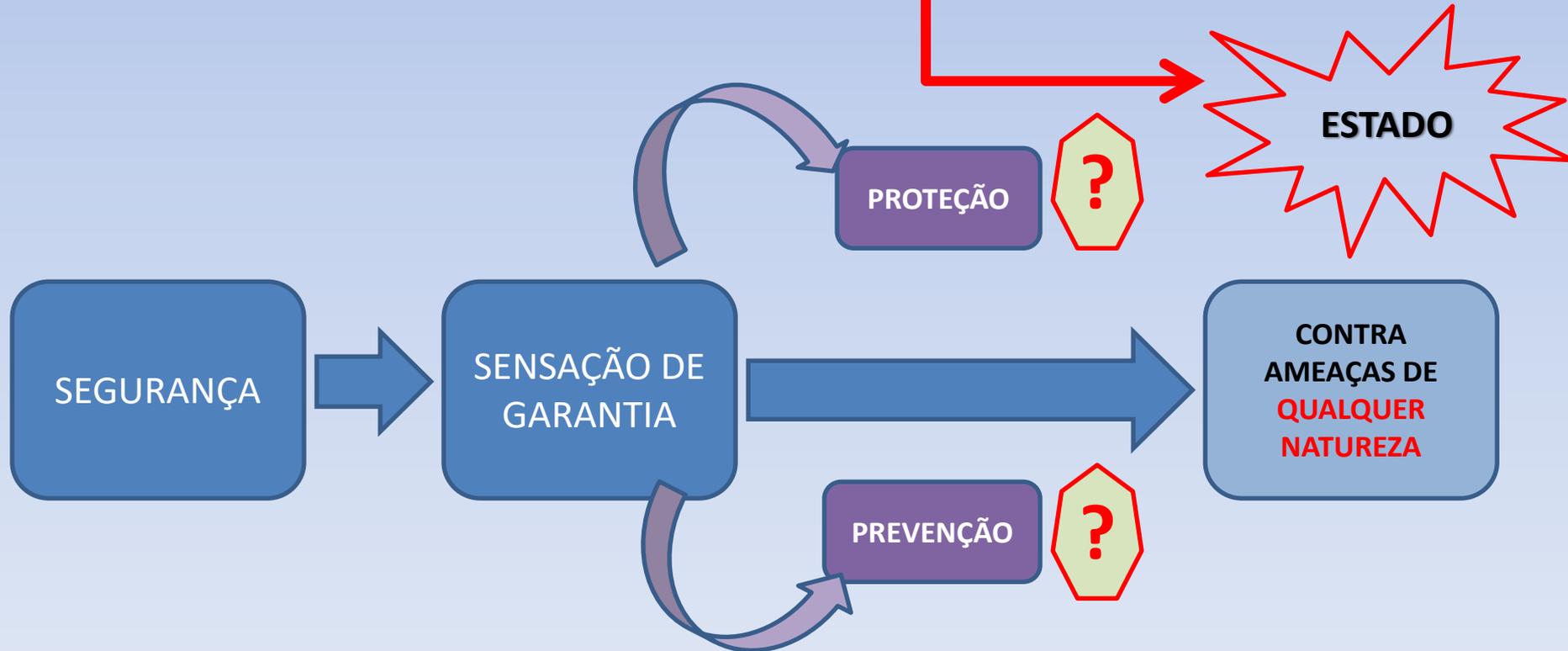
- **ABORDAGEM CONCEITUAL DE SEGURANÇA E DE DEFESA**
- **NÍVEIS DE SEGURANÇA E DE DEFESA**
- **SEGURANÇA E DEFESA NACIONAIS**
- **ASPECTOS DA SEGURANÇA E DA DEFESA NA PND E NA END**
- **NOVAS AMEAÇAS OU ESTADOS FALIDOS?**

  (terrorismo, corrupção e criminalidade)
- **FORÇAS ARMADAS (no Brasil) E A ORDEM PÚBLICA**
- **CONSIDERAÇÕES FINAIS**

ABORDAGEM CONCEITUAL DE SEGURANÇA E DEFESA

Qual o significado de Segurança?

Em sentido amplo...

"Segurança é a sensação de garantia necessária e indispensável a uma sociedade e a cada um de seus integrantes, contra ameaças de qualquer natureza." (FPN – ESG)

ABORDAGEM CONCEITUAL DE SEGURANÇA E DEFESA

Prevenir e Proteger no contexto da "sensação de segurança"

▪**Ameaças são óbices** (de qualquer natureza) que podem gerar **razões de insegurança**.

▪**Cabe à Estratégia Nacional** empregar o Poder Nacional para atingir e manter os (ON), **eliminando óbices** (presentes e futuros).

▪**Segurança** apresenta-se como um **Objetivo Fundamental** identificado dentro dos Objetivos Nacionais.

▪"PROTEGER" significa **reagir** a uma ameaça real que já causa sensação de insegurança. (Ex.: ataques terroristas, crime organizado, tráfico de drogas, pandemia, fome, pobreza, etc.

▪"PREVENIR" significa **evitar** que uma ameaça previsível se torne uma ameaça real.

▪**"PROTEGER" se refere a ações estratégicas sobre os efeitos de uma ameaça** mitigando-a ou eliminando-a, ao passo que **"PREVENIR" se refere a ações estratégicas sobre as causas de uma ameaça** de maneira que não se materializem.

•**(PE), (PG) e Estratégias** decorrentes devem orientar e gerenciar o (PN) para **prevenir** as **causas** de ameaças, ou, **proteger** o indivíduo, a sociedade ou o Estado dos **efeitos** de ameaças já materializadas.

ABORDAGEM CONCEITUAL DE SEGURANÇA E DEFESA

O que seriam "AMEAÇAS DE QUALQUER NATUREZA?"

PERÍODO DA GUERRA FRIA
(e antes)

Ameaças preponderantemente militares que visavam o equilíbrio de Poder entre Estados –Potência no Sistema Internacional.
(Bipolaridade – OTAN x Pacto de Varsóvia)

Ameaças à soberania estatal (Segurança Nacional)

PERÍODO PÓS-GUERRA FRIA
(até dias atuais)

"Novas Ameaças": além do equilíbrio de poder, com atuação de poder militar e diplomacia, também aquelas relativas às dimensões econômicas, sociais e ambientais.

Ameaças à soberania estatal, a indivíduos e a grupos sociais

ONU

ABORDAGEM CONCEITUAL DE SEGURANÇA E DEFESA

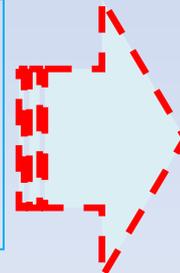
Qual a relação da Defesa com a Segurança?

▪A segurança para ser obtida necessita de ações que busquem preveni-la ou protegê-la de ameaças de toda ordem.

▪ Ações sistemicamente organizadas representam a Defesa.

▪ Considerando que **Segurança** é um **fim** (objetivo) a ser atingido, a **Defesa** é o **meio** para sua consecução. Portanto, **Defesa tem natureza instrumental** em face da Segurança.

Defesa, portanto, pode ser conceituada como:

"Defesa é um ato ou conjunto de atos realizados para obter, resguardar ou recompor a condição reconhecida como de segurança ."(FPN – ESG)

NÍVEIS DE SEGURANÇA E DE DEFESA

NÍVEIS DE SEGURANÇA E DE DEFESA

NÍVEL DE SEGURANÇA	OBJETOS DE GARANTIAS
SEGURANÇA INDIVIDUAL	LIBERDADE; PROPRIEDADE; LOCOMOÇÃO; SAÚDE; EDUCAÇÃO; JUSTIÇA e SUBSISTÊNCIA
SEGURANÇA COMUNITÁRIA	ESTABILIDADE DAS RELAÇÕES POLÍTICAS, ECONÔMICAS E SOCIAIS ▪Limites da propriedade individual ▪O capital ▪O trabalho
SEGURANÇA NACIONAL	OBJETIVOS FUNDAMENTAIS
SEGURANÇA COLETIVA	ESTABILIDADE PARA ALCANÇAR E PRESERVAR OBJETIVOS DE INTERESSES COMUNS

NÍVEIS DE SEGURANÇA E DE DEFESA

Nível de Segurança Individual

Nível de Segurança Comunitária

Segurança Pública
Defesa Pública

SEGURANÇA PÚBLICA *é a garantia que o Estado proporciona à Nação, a fim de assegurar a* ***Ordem Pública****, ou seja, a ausência de prejuízo aos direitos do cidadão, pelo eficiente funcionamento dos órgãos do Estado.*

DEFESA PÚBLICA *é o conjunto de atitudes, medidas e ações adotadas para garantir o cumprimento das leis de modo a evitar, impedir ou eliminar a prática de atos que perturbem* ***a Ordem Pública.***

ORDEM PUBLICA *é a* ***garantia dos direitos individuais****, da* ***estabilidade das instituições*** *e do* ***bom funcionamento dos serviços públicos*** *(administrativos, legislativos e judiciários) por parte, não só, dos componentes do Estado (envolve competências nos três níveis - Federal, Estadual e Municipal), como também dos indivíduos e da sociedade, nos limites das disposições legais.*

SEGURANÇA E DEFESA NACIONAIS

Nível de Segurança Nacional

Segurança e Defesa Nacionais

SEGURANÇA NACIONAL é a condição que permite a preservação da soberania e da integridade territorial, a realização dos interesses nacionais, livre de pressões e ameaças de qualquer natureza, e a garantia aos cidadãos do exercício dos direitos e deveres constitucionais.

DEFESA NACIONAL é o conjunto de ações do Estado, com ênfase na expressão militar, para a defesa do território, da soberania e dos interesses nacionais contra ameaças preponderantemente externas, potenciais ou manifestas.

SEGURANÇA E DEFESA NACIONAIS

DEFESA NACIONAL

ÂMBITO DE ATUAÇÃO

ORIGENS

DEFESA EXTERNA

FRENTE A AMEÇAS EXTERNAS
(ORIGEM: ANTAGONISMOS NO SISTEMA INTERNACIONAL)

DEFESA EXTERNA** é o conjunto de ações planejadas e coordenadas pelo governo, aplicadas frente a ameaças provenientes do Sistema Internacional, que **atentem contra os Objetivos Fundamentais.

DEFESA INTERNA

FRENTE A AMEÇAS INTERNAS
(ORIGEM: Graves Fat. Adv. OU ANTAGONISMOS FRENTE A Ordem Pública)

Ex.: Estado de Defesa, art 136 da CF

- ✓Grave e iminente instabilidade institucional .
- ✓Calamidades de grandes proporções na natureza.

***DEFESA INTERNA**, nos limites da Lei, são atos excepcionais aplicados contra ameaças de origem interna que **atentem contra** a **Ordem Pública**, comprometendo os Objetivos Fundamentais.*

ASPECTOS DA SEGURANÇA E DA DEFESA NA PND E NA END

POLÍTICA NACIONAL DE DEFESA

... Brasil concebe a sua Defesa Nacional:

Concepção de Defesa Nacional - articula aspectos de Desenvolvimento, de Diplomacia e de Defesa, sendo que , d**os 15 pressupostos, 9 NÃO estão relacionados com a destinação do MD.**

Conceito de Segurança Nacional na PND: (mesmo entendimento da ESG)

...condição que permite a preservação da soberania e da integridade territorial, a realização dos interesses nacionais, a despeito de pressões e ameaças de qualquer natureza, e a garantia aos cidadãos do exercício dos direitos e deveres constitucionais.

Lembrando que, em sentido amplo...

"Segurança é a sensação de garantia necessária e indispensável a uma sociedade e a cada um de seus integrantes, contra ameaças de qualquer natureza." (FPN – ESG)

ASPECTOS DA SEGURANÇA E DA DEFESA NA PND E NA END

ESTRATÉGIA NACIONAL DE DEFESA

*... Estratégia Nacional de Defesa **resume-se** em preparar e aplicar o Poder Nacional, considerando os meios, os óbices e os fins a atingir, para conquistar e manter os objetivos da Política Nacional de Defesa.*

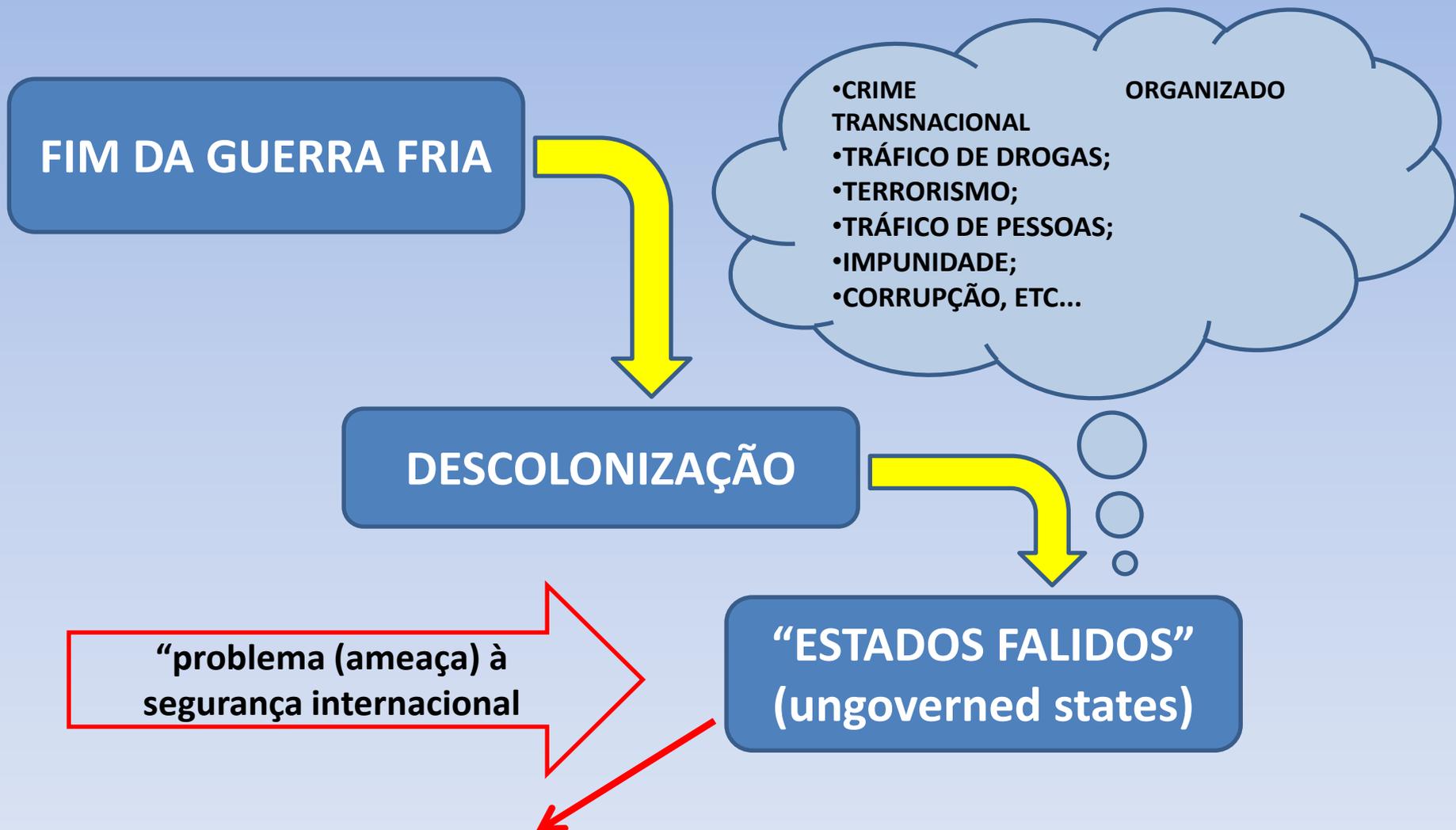
Poder Nacional segundo a END:

*3.1 - O Poder Nacional apresenta-se como a **conjugação interdependente de vontades e meios**, voltada para o alcance de determinada finalidade. (END)*

Poder Nacional segundo a ESG

Poder Nacional é a capacidade** que tem o conjunto dos homens e dos meios que constituem a Nação, **atuando em conformidade com a vontade nacional**, para alcançar e manter os objetivos nacionais. **Manifesta-se em cinco expressões: a política, a econômica, a psicossocial, a militar e a científica e tecnológica.

Ref.: Fundamentos do Poder Nacional. ESG 2022. Disponível em: https://www.gov.br/esg/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/fundamentos-do-poder-nacional/FPN2022.pdf. Acesso em 25 ago 2022)

NOVAS AMEAÇAS ou ESTADOS FALIDOS?

Segundo Robert Jackson (1998) , os Estados Falidos (FRACASSADOS) são aqueles que "não podem ou não irão salvaguardar domesticamente condições mínimas, como paz, ordem, segurança, etc" .

JACKSON, R , Surrogate Sovereignty? Great Power Responsibility and "Failed States". The University of British Columbia, Institute of International Relations Working Paper No.25, November 1998.

Fonte: Adaptado pelo autor de Fund For Peace. Disponível em:https://fragilestatesindex.org/. Acesso em 25 ago 2022

NOVAS AMEAÇAS ou ESTADOS FALIDOS?

O índice dos Estados Frágeis (*Fragile States Index - FSI*) é um ranking anual de 178 países baseado em diferentes fatores que têm impacto sobre os seus níveis de fragilidade. O *FSI* é produzido pelo Fundo para a Paz

Para cada país são analisadas informações relativas a 12 indicadores chave no âmbito político, social e econômico e mais de 100 sub-indicadores que são resultados de anos de investigação das ciências sociais.

Disponível em: https://planetaterrasustentabilidade.blogspot.com/2017/07/indice-dos-estados-frageis.html

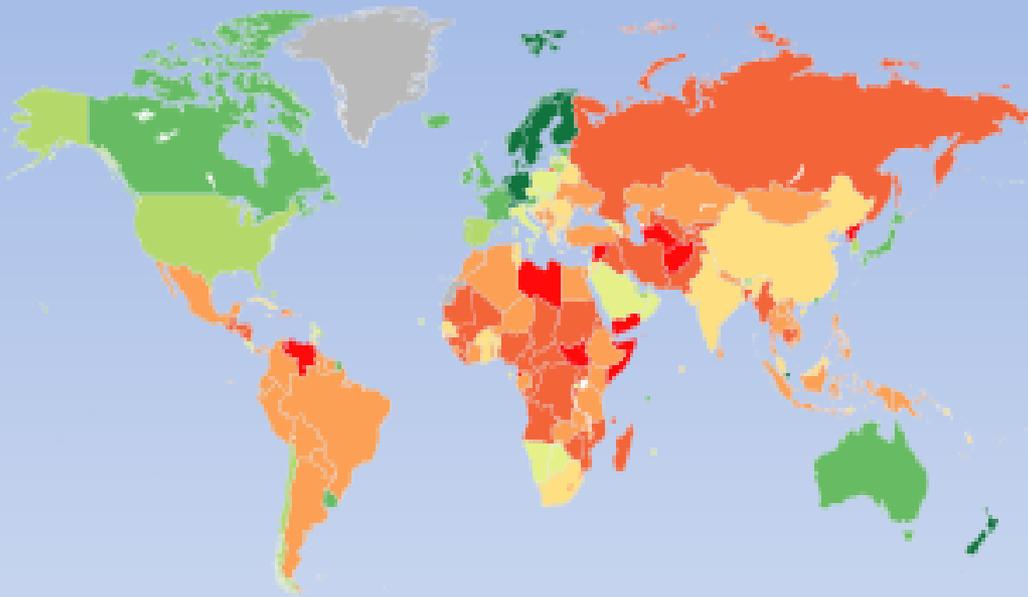
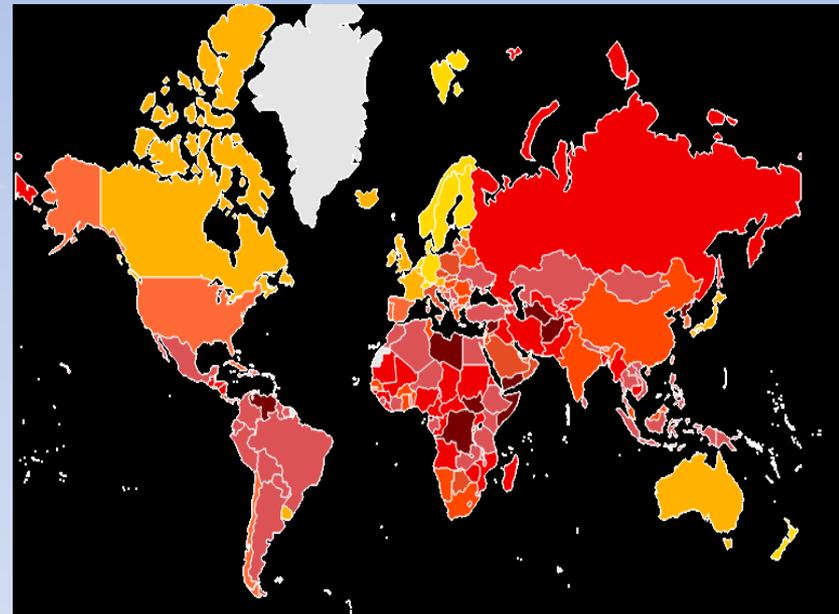
AMEAÇA TERRORISTA e ESTADOS FRÁGEIS

AL-QAEDA X ÍNDICE DE FRAGILIDADE ESTATAL

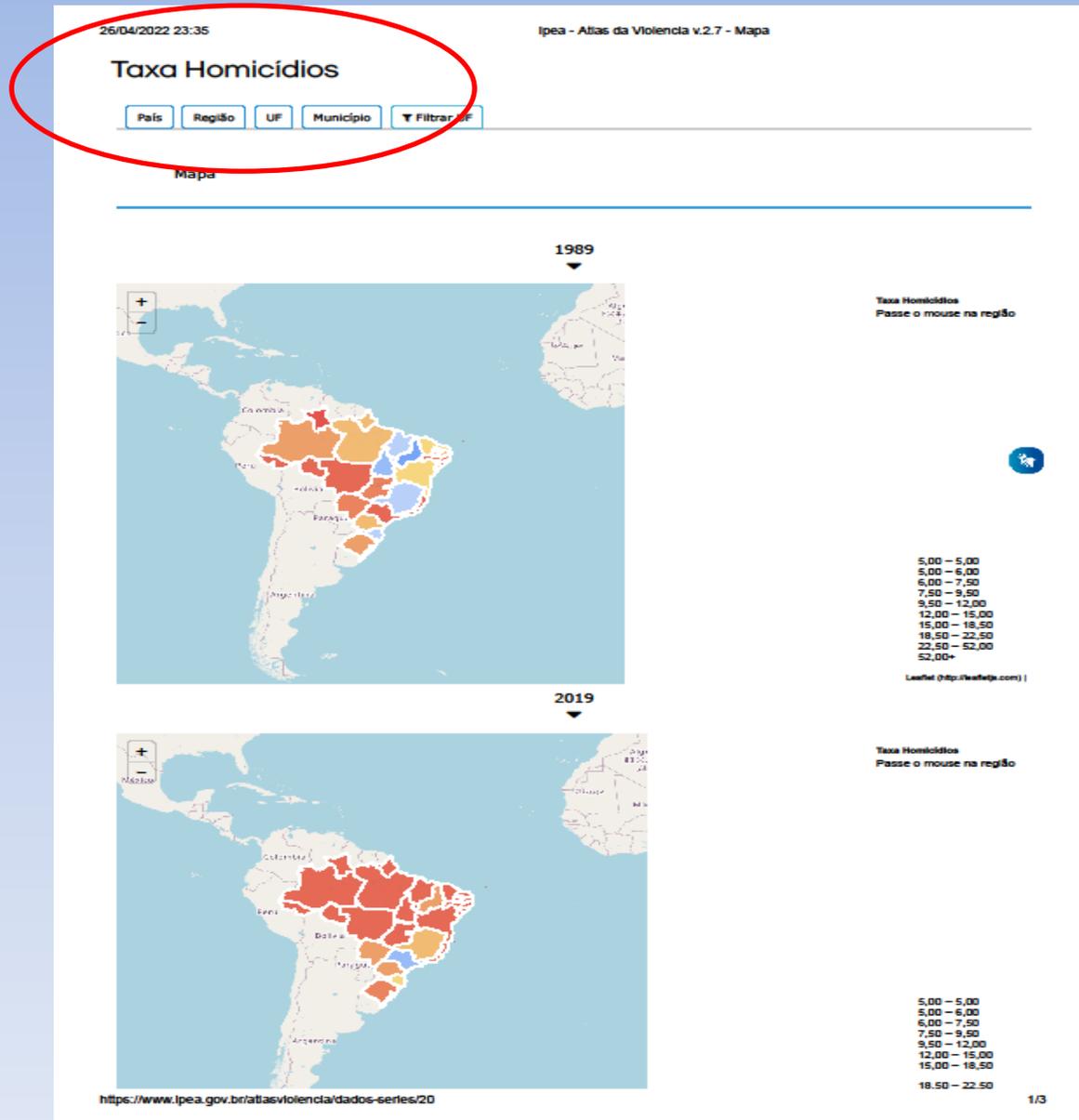
AL QAEDA - BASES	ÍND. DE FRAGILIDADE 22
MALI TUNÍSIA	68
ALGÉRIA	72
IRÃ	84
MAURITÂNEA	87
PAQUISTÃO	89
IRAQUE	93
NIGER	94
LÍBIA	94
NIGERIA	97
AFEGANISTÃO	105
SÍRIA	108

PAÍS	ÍND. DE FRAGILIDADE 22
URUGUAI	35,2
CHILE	43,2
ARGENTINA	47,9
PARAGUAI	65,4
EQUADOR	69,1
PERÚ	69,8
BOLÍVIA	73,4
BRASIL	73,9
COLOMBIA	78,4
VENEZUELA	91,6

Ref.: O autor. Adaptado de "*Fragile States Index Annual Report 2022*". Disponível em: https://fragilestatesindex.org/wp-content/uploads/2022/07/22-FSI-Report-Final.pdf. Acesso em 26 ago 2022. e "*Counter Terrorism Guide*". Disponível em: https://www.dni.gov/nctc/groups/al_qaida.html. Acesso em 26 ago 2022

CORRUPÇÃO COMO AMEAÇA

ÍNDICE DE CORRUPÇÃO 2020

ÍNDICE DE CORRUPÇÃO 2022

Fonte: Transparência Internacional. Disponível em: https://transparenciainternacional.org.br/ipc/

CRIMINALIDADE COMO AMEAÇA

•Municipalização da Federação;

•Entre 1988 e 2000 são criados 35% de novos Municípios. (fonte: IBGE)

•Autonomia para melhor administrar?

• "Unidades Políticas" internas falidas"?

Fonte: IPEA

FORÇAS ARMADAS (no Brasil) E A ORDEM PÚBLICA

TIPO DE AMEAÇA	QUANTIDADE	PORCENTAGEM
SEG PÚBLICA_	23	15,9%
GREVE DA PM	26	17,9%
GAR. VOT. APURAÇÕES	24	16,6%
G.EVENTOS	39	26,6%
OUTROS (AMBIENTAIS E ÁREAS SENSÍVEIS)	35	22,8%
HISTÓRICO DE 1992 – 2022 – 147 GLO		100%

Fonte: BRASIL. Ministério da Defesa. Distribuição das Operações de GLO 1992 – 2022. Brasília, DF: MD, 2022. Disponível em: https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/exercicios_e_operacoes/glo/2-tabelas-glo_atualizada_em_jan_22.pdf/view. Acesso 27 ago 2022

CONSIDERAÇÕES FINAIS

•Os conceitos de Segurança e de Defesa sofreram, após a Guerra-Fria, ampliações que contemplam **várias dimensões**, em face do alargamento das percepções de ameaças;

•Tais ampliações **foram consolidadas em normativos** , não só da ONU, como também da OEA;

•No Brasil, tanto a **PND como a END**, apesar de abordarem os conceitos de Segurança e de Defesa "Nacionais", **objetivaram aspectos multidimensionais quanto às ameaças e respectivas ações defensivas;**

•As **"novas ameaças" são, na verdade**, **efeitos de Estados frágeis**. Portanto, a verdadeira ameaça é o Estado que não garante proteção a sua soberania (frente a outros Estados), ao seu patrimônio humano e material e a cooperação com outros Estados;

•Ameaças à Segurança são percepções individuais, daí porque pensar em Segurança Coletiva parece impróprio, assim como estruturas de Defesas comuns.

ROTEIRO

- ABORDAGEM CONCEITUAL DE SEGURANÇA E DE DEFESA
- NÍVEIS DE SEGURANÇA E DE DEFESA
- SEGURANÇA E DEFESA NACIONAIS
- ASPECTOS DA SEGURANÇA E DA DEFESA NA PND E NA END
- NOVAS AMEAÇAS OU ESTADOS FALIDOS?

  (terrorismo, corrupção e criminalidade)

- FORÇAS ARMADAS (no Brasil) E A ORDEM PÚBLICA
- CONSIDERAÇÕES FINAIS

Objetivo

Propor uma análise acerca dos conceitos de Segurança e de Defesa elencados na PND e na END, os quais orientam as atividades do MD, contrastando-os com os conceitos estudados na ESG, de maneira a permitir reflexões acerca de suas possíveis multidimensionalidades.

Uma análise dos conceitos de Segurança e de Defesa adotados pelo Ministério da Defesa